

SÉRIE DIREITO FINANCEIRO

JOSÉ MAURICIO CONTI
(Coordenador)

**O PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO
DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA NO BRASIL**

Blucher

JOSÉ MAURICIO CONTI

Graduado em Direito e em Economia pela Universidade de São Paulo. Mestre, Doutor e Livre-docente em Direito Financeiro pela Universidade de São Paulo. É Professor Associado III da Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo, com experiência e ênfase em Direito Financeiro, atuando principalmente nos seguintes temas: Direito Financeiro, Federalismo Fiscal, Orçamentos Públicos, Fiscalização Financeira e Orçamentária, Tribunais de Contas, Dívida Pública e Responsabilidade Fiscal. Fundador dos Grupos de Pesquisa: Orçamentos Públicos: planejamento, gestão e fiscalização; Federalismo Fiscal; e Poder Judiciário: orçamento, gestão e políticas públicas; todos na Faculdade de Direito da USP. Consultor em Direito Financeiro.

O PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA NO BRASIL

São Paulo

2020

O planejamento orçamentário da Administração Pública no Brasil

© 2020 José Mauricio Conti

Editora Edgard Blücher Ltda.

Blucher

Rua Pedroso Alvarenga, 1245, 4º andar

04531-934 – São Paulo – SP – Brasil

Tel 55 11 3078-5366

contato@blucher.com.br

www.blucher.com.br

Segundo Novo Acordo Ortográfico, conforme 5. ed.

do *Vocabulário Ortográfico da Língua Portuguesa*,

Academia Brasileira de Letras, março de 2009.

É proibida a reprodução total ou parcial por quaisquer meios sem autorização escrita da Editora.

Todos os direitos reservados pela Editora Edgard Blücher Ltda.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
Angélica Ilacqua CRB-8/7057

Conti, José Mauricio

O planejamento orçamentário da administração pública no Brasil / José Mauricio Conti. – 1. ed. – São Paulo : Blucher Open Access, 2020.

464 p.

Bibliografia

ISBN 978-65-5550-020-2 (impresso)

ISBN 978-65-5550-021-9 (eletrônico)

1. Direito financeiro. I. Título.

20-0401

CDD 346

Índice para catálogo sistemático:

1. Direito financeiro

*Aos meus alunos, nas mãos de quem
está o futuro do Direito Financeiro.*

AGRADECIMENTOS

Este livro é fruto do aperfeiçoamento e atualização de tese que escrevi para a Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo. Escrever uma tese é um trabalho extremamente árduo, pois exige o máximo da capacidade intelectual de quem se dispõe a fazê-lo, tornando-se ainda mais desgastante quando não se consegue deixar de lado as obrigações profissionais, familiares e sociais.

É também um trabalho bastante solitário, em que o desenvolvimento das ideias se faz a partir de reflexões com a própria consciência.

Mesmo assim, agradecimentos são devidos, afinal muitas pessoas, com maior ou menor intensidade, colaboraram para que conseguisse chegar ao seu final. Um final sempre provisório, pois nunca se está completamente satisfeito com o resultado; os trabalhos acadêmicos, mesmo depois de publicados, representam sempre uma etapa na busca do conhecimento, que nunca chega ao fim.

Nomear aqueles a quem se deve agradecer também não é tarefa fácil, pois, invariavelmente, peca-se pela omissão.

Mesmo assim, já me desculpando previamente pelas falhas, gostaria de deixar meu muito obrigado aos professores com quem há anos divido as aulas de Direito Financeiro na Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo; com suas orientações, sugestões, debates e conversas, pude aprender muito e aperfeiçoar meus conhecimentos nessa disciplina à qual me dedico há mais de vinte e cinco anos, e com quem debato cotidianamente os temas de Direito Financeiro nas aulas, bancas e demais atividades acadêmicas.

Não posso deixar de consignar meus agradecimentos aos demais professores, com os quais sempre tenho oportunidade de trocar ideias e aprimorar os conheci-

mentos que, de alguma forma, foram úteis para esta tese. Evidentemente, devo uma gratidão especial aos meus colegas da Faculdade de Direito da USP, com quem tenho contato mais frequente, mas não posso deixar de lado os amigos em todas as demais universidades que também têm apreço pelo Direito Financeiro e por suas áreas afins.

Meus alunos sempre merecem um agradecimento especial. Na graduação ou pós-graduação, seus trabalhos, suas dúvidas e intervenções são os maiores responsáveis pela motivação não só em ensiná-los, mas também, e principalmente, por buscar as respostas, de onde partem as descobertas de novos temas e questões que têm permitindo avançar nos estudos do Direito Financeiro. São eles os que estão construindo o Direito Financeiro do futuro.

Aos bibliotecários e bibliotecárias da Faculdade de Direito da USP, sempre atenciosos e eficientes, exemplo de dedicação ao serviço público.

Por fim, agradeço aqueles que, embora sem terem colaborado diretamente para o conteúdo desta obra, foram os que mais sofreram com minhas ausências, falta de atenção e angústias: meus familiares, especialmente minha esposa, Samantha, e minha filha, Clara Inês, que, agora jovem, já nasceu vendo o pai escrevendo teses, artigos e livros. Sem a compreensão e o apoio de todos eles, certamente não conseguiria ter chegado ao final de mais essa etapa.