
SUMÁRIO

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS.....	9
APRESENTAÇÃO DO TEMA.....	21
1 PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO: ASPECTOS CONCEITUAIS E BREVE HISTÓRICO	31
1.1 Considerações introdutórias: o orçamento e sua função como instrumento de planejamento.....	31
1.2 O planejamento orçamentário da Administração Pública: delimitações do conteúdo e aproximação do conceito.....	35
1.3 Acepções do termo planejamento Planejamento econômico, planejamento orçamentário, plano, programação, política pública.....	39
1.4 Planejamento do setor público Breve histórico e evolução.....	56
2 PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO E GESTÃO GOVERNAMENTAL	79
2.1 O planejamento orçamentário, os orçamentos públicos e a gestão A evolução das técnicas orçamentárias e modelos de orçamentação.....	80
2.2 Evolução das técnicas orçamentárias Alguns modelos consagrados.....	87
2.2.1 O orçamento “clássico” ou “tradicional”.....	88
2.2.2 O orçamento funcional	88
2.2.3 Orçamento-programa.....	89
2.2.4 Orçamento por resultados	91
2.2.5 <i>Performance budget</i> : o orçamento de desempenho	95

2.2.6	PPBS (<i>Planning, Programming and Budgeting System</i>)	101
2.2.7	Orçamento base zero	102
2.2.8	Orçamento por objetivos.....	103
2.2.9	Planejamento estratégico e orçamento.....	105
2.3	Considerações críticas As novas tendências e os obstáculos e dificuldades na implementação das técnicas orçamentárias.....	116
2.3.1	Complexidade do planejamento e orçamentação no setor público	121
2.3.2	Desprezo dos governantes pelo planejamento e falta de cultura do planejamento na burocracia estatal.....	123
2.3.3	Leniência dos sistemas de fiscalização e inoperância dos mecanismos sancionatórios com relação ao planejamento	126
2.4	As técnicas orçamentárias e sua aplicação no planejamento orçamentário governamental brasileiro.....	128
2.5	Excurso: conceitos relevantes para a compreensão dos modelos e técnicas orçamentários.....	132
3	PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E PLURIANUALIDADE	147
3.1	Princípio da anualidade Mitigações: os restos a pagar, as dotações plurianuais e o <i>carry-over</i>	155
3.2	Planejamento deslizante.....	158
3.3	A Lei de Diretrizes Orçamentárias.....	162
3.4	Planejamento orçamentário e plurianualidade no Brasil: a evolução dos PPA.....	165
3.4.1	O Orçamento Plurianual de Investimentos (OPI)	167
3.4.2	Os planos plurianuais federais (PPA) e sua evolução	170
3.4.2.1	O Plano Plurianual 1991–1995 (e a revisão 1993–1995).....	171
3.4.2.2	O Plano Plurianual 1996–1999	181
3.4.2.3	O Plano Plurianual 2000–2003.....	185
3.4.2.4	O Plano Plurianual 2004–2007	189
3.4.2.5	O Plano Plurianual 2008–2011	193
3.4.2.6	O Plano Plurianual 2012–2015.....	197
3.4.2.7	O Plano Plurianual 2016–2019.....	203
3.4.2.8	O Plano Plurianual 2020–2023	207
3.5	Considerações críticas sobre o planejamento plurianual brasileiro.....	210

4 ASPECTOS CONTROVERTIDOS DAS RELAÇÕES ENTRE AS NORMAS DE PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO.....	215
4.1 Aspectos temporais A divergência entre os prazos de vigência das leis de planejamento.....	225
4.2 A incompatibilidade dos prazos do PPA, da LDO e da LOA no primeiro ano de mandato	231
4.3 Incompatibilidades intragovernamentais com as normas de planejamento	234
4.4 Incompatibilidades setoriais com os prazos de normas de planejamento.	236
4.5 Leis de planejamento e a questão federativa – o planejamento orçamentário interfederativo	237
5 FEDERALISMO E PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO INTERGOVERNAMENTAL...	243
5.1 Planejamento orçamentário, cooperação e coordenação federativa	249
5.2 Coordenação federativa e as transferências intergovernamentais. O papel das transferências voluntárias	258
5.3 O poder de atração do orçamento central	264
6 PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO INTRAGOVERNAMENTAL E O PODER JUDICIÁRIO	269
6.1 Planejamento e coordenação intragovernamental: o Poder Judiciário.....	272
6.2 Compatibilização do planejamento orçamentário dos tribunais com o planejamento do Poder Judiciário em âmbito nacional e aspectos federativos	292
6.3 Desconexão temporal Não coincidência de prazos das normas de planejamento.....	297
6.4 Diferentes competências entre PPA e planejamento estratégico.....	298
6.5 Poder Judiciário, controle judicial e a interferência no planejamento orçamentário da administração pública.....	301
6.5.1 O Poder Judiciário e a judicialização do planejamento na fase de elaboração.....	303
6.5.2 O Poder Judiciário e a judicialização do planejamento na fase de execução.....	309
7 PLANEJAMENTO SETORIAL: O PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO E AS POLÍTICAS PÚBLICAS.....	319
7.1 Planejamento orçamentário governamental da Educação.....	320

•• *O planejamento orçamentário da Administração Pública no Brasil*

7.1.1	Considerações críticas finais.....	340
7.2	Planejamento orçamentário governamental da cultura	341
7.2.1	O setor de cultura e o planejamento federativo voluntário por adesão	349
7.2.2	Planejamento orçamentário do setor de cultura no Brasil.....	353
7.2.2.1	Planejamento orçamentário do setor de cultura no Estado de São Paulo Considerações críticas	361
7.3	Planejamento orçamentário governamental da saúde.....	363
7.3.1	Organização do planejamento do SUS.....	367
7.3.2	PlanejaSUS.....	373
7.3.3	Articulação dos instrumentos de planejamento do setor de saúde.....	376
7.4	Planejamento orçamentário governamental e o Programa de Aceleração do Crescimento (PAC)	387
7.4.1	A origem do PAC Improriedades jurídicas	388
7.4.2	PAC: aspectos orçamentários.....	392
7.4.3	O PAC como estratégia de planejamento interfederativo.....	399
7.4.4	Considerações críticas adicionais	406
7.5	Planejamento orçamentário governamental e o Plano Brasil Sem Miséria (PBSM).....	411
CONCLUSÕES.....		419
REFERÊNCIAS.....		433